

DANI TAY BA KANLI INA

YÜRÜTMENİN DURDURULMASI İSTEMİ DİR.

DAVACI : TARIM VE ORMANCILIK HİZMET KOLU
KAMU EMELÇLER SENDİKASI (VERGİ NO: 6470025849)
Kocatepe Mah. Meclis Yolu Cad. No: 20/12 Çankaya/ANKARA
VEKİL : AV. EBRU AKKAL - PTT UETS : 16774-77980-61810

DAVALI : T.C. TARIM VE ORMAN BAKANLIĞI
Üniversiteler, Dumlupınar Blv. No: 161, 06800 Çankaya/Ankara

ÖZELLENME TARİHİ : 31.03.2026

KONU : Davalı idare'nin üretim tevkif priminin dağıtımına esas olan 17.02.2026 tarih, E-10605410-869-23195862 sayılı Bakanlık Olur'unun iptali ile haksız ve hukuka aykırı idarenin yürütmesinin durdurulması talebidir.

AÇIKLAMALAR

I- USUL YÖNÜNDEN AÇIKLAMALARIMIZ

- Müvekkil Sendika, 4688 sayılı Kanun'un 5. Maddesi uyarınca tarım ve ormancılık hizmet kolunda örgütlü olup, 6 Temmuz 2025 tarihli, 32948 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan istatistiklere göre 3.057 üyesi bulunmaktadır. Dava konusu Bakanlık Olur'u müvekkil sendikanın çok sayıda üyesi olan kamu çalışanlarının ortak ve güncel meclis ru menfaatlerini ihlal ettiğinden bu dava açılmıştır.
- Dava konusu idarenin, ülke çapında uygulanacak nitelikte bir idarenin olup, 2575 Sayılı Kanunun " İlk derece mahkemesi olarak Danıştayda görülecek davalar" başlıklı 24/1. maddesinde düzenlenen "*Danıştay ilk derece mahkemesi olarak; a) Bakanlar Kurulu kararlarına, b) Bakanlık, bakanlıklar ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarının müstakillerleriyle ilgili müstakiler kararnamele, c) Bakanlıklar ile kamu kuruluşları veya kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile çıkarılan ve ülke çapında uygulanacak düzenleyici idarelere, d) Danıştay dairesince veya daireseller Kurulunca verilen kararlar üzerine uygulanan idare ve idarelere, e) Birden çok idare veya vergi mahkemesinin yetki alanına giren idareler, f) Danıştay Yüksek Disiplin Kurulu kararları ile bu Kurulun görev alanı ile ilgili Danıştay Bakanlık idarelerine, kararları açılacak iptal ve tam yargı davaları ile tahkim yolu öngörülmemeyen kamu hizmetleri ile ilgili imtiyaz artımları ve sözleşmelerinden doğan idari davaları karara bağlar.*" hükmü kapsamına girdiğinden ilk derece sıfatıyla Danıştay Bakanlık idaresine hitaben açılmaktadır.
- Müvekkil Sendika dava konusu idarenden; 31.03.2026 tarihinde haberdar olmuştur, bu nedenle davamız süresinde açılmaktadır.

II- ESASA L K N AÇIKLAMALARIMIZ

4. Tarım ve Orman Bakanlığı döner sermaye işletmelerinin uygulaması daha önce; 31.01.2015 tarih, 29253 sayılı Resmi Gazete' de yayınlanan Gıda, Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı Döner Sermaye işletmeleri Uygulama Yönetmeliği uyarınca gerçekleştirilmekte idi.
5. Akabinde Bakanlık tarafından faaliyetlerini yürüten Döner Sermaye işletmelerinin Bakanlık Makamının 07/08/2025 tarihli ve E-10605410-869-20111744 sayılı Olur'larıyla 31/08/2025 tarihi itibarıyla kapatılarak Merkez Döner Sermaye işletmesi bünyesine devredilmesine karar verilmiştir.
6. İlgili Bakanlık Olur' u ile;
 - 1-969 sayılı Tarım ve Köylere Bakanlığı'nın Merkez ve Tarım Kurulu'na Döner Sermaye Verilmesi Hakkında Kanununun kuruluş maddesindeki hükmü gereğince, hali hazırda tarım faaliyetlerinde devam eden (1) sayılı cetveldeki işletmelerin 31/08/2025 tarihi itibarıyla kapatılarak, (2) sayılı cetveldeki Merkez döner sermaye işletmesine devredilmesi,
 - 2-Kapatılan işletmelerin döner sermaye birimi olarak faaliyetlerini sürdürmesi,
 - 3-Kapatılan işletmelerin ödenmiş ve ödenmemiş sermayelerinin merkez döner sermaye işletmesine tahsis edilmesi,
 - 4-Kapatılan işletmelerin bankalardaki nakitlerinin merkez döner sermaye işletmesi banka hesabına aktarılması,
 - 5-Merkez döner sermaye banka hesabının başlı olduğubirbirim için ayrı ayrı hesap açılması ve nakit yönetiminin merkezden yapılması,
 - 6- işletmelerin KDV 1 beyannamesi mükellefiyetlerinin kapatılması ve merkezden verilmesi, geri kalan beyannamelerinin ise işletme birimlerince mahallinde başlı oldukları vergi dairelerine verilmesi,
 - 7-Yıl sonu yönetim dönemi cetvellerinin birimlerdeki veriler doğrultusunda hazırlanması, işletme kârının bu veriler doğrultusunda tespit edilmesi, yıl sonu kârıyla ilgili yükümlülüklerin bu mali tablolarla ilgili alan veriler dikkate alınarak ödenmesi,
 - 8-Üretim tevkif primi ödemelerinin konsolide kâr üzerinden; birimlerin kâr katkıları nispetinde ihracat hacmi puanları hesaplanmak suretiyle tüm birimleri kapsayacak şekilde dağıtılması,
 - 9- işletme bütçesinin, birimlerin gelir ve gider tahminlerine göre tek bütçe şeklinde oluşturulması, birimlerin ihtiyaçlarına göre merkez döner sermaye işletmesinden ödenek tahsis edilmesi,
 - 10- işletme birimlerinin en üst yöneticilerinin tahsis edilen ödeneklerle sınırlı kalmak kaydıyla harcama yetkilisi olarak yetkilendirilmesi,
 - 11-Devredilen döner sermaye işletmelerinin her türlü taşınır, taşınmaz, araç, gereç, malzeme, demirbaş, taahhütler, borç ve alacaklar, yazılı ve elektronik ortamdaki her türlü kayıtlar ve diğer dokümanlarla kadro ve pozisyonlarda bulunan personelinin, başkaca bir işletme gerek kalmaksızın Merkez döner sermaye işletmesine devredilmesi, devredilen taşınır, araç, gereç, malzeme, demirbaş ve taahhütlerin bulunduğu işletme birimlerine tahsis edilmiş sayılması,
 - 12-Hali hazırda işletmelerde asil, vekâleten, tedviren görev yapan sayman ve muhasebe personeli ile döner sermaye kadrolarında görev yapan işçi ve memur personelin bulunduğu birimlerde aynı şekilde görevlerine devam etmeleri,
 - 13-Devir sürecinde ortaya çıkabilecek durumlarla ilgili yeni düzenlemelerin yapılabilmesi için Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı'nın başlı olduğı Bakan Yardımcısına yetki verilmesi,
 - 14-Devir tarihi itibarıyla Merkez Döner Sermaye işletmesi muhasebe kayıtlarında kalan merkez hissesi bakiyesinin, Tarım ve Orman Bakanlığı'nın 969 Sayılı Kanuna Tabi Döner Sermaye işletmelerinden Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı Döner Sermaye Muhasebe Birimi Hesabına

Aktarılabak Tutarların Tespiti ve Harcanmasına İlişkin Esas ve Usuller kapsamında kullanılmaya devam edilmesi kararlaştırılmıştır.

7. Akabinde ise 12.02.2026 tarih, 33166 Sayılı Resmi Gazete' de Tarım Ve Orman Bakanlığı Döner Sermaye İletmesi Yönetmeliği yayınlanmış ve 31.01.2015 tarih, 29253 sayılı Resmi Gazete' de yayınlanan Gıda, Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı Döner Sermaye İletmeleri Uygulama Yönetmeliği yürürlükten kaldırılmıştır.
8. 12.02.2026 tarih, 33166 Sayılı Resmi Gazete' de yayınlanan Tarım Ve Orman Bakanlığı Döner Sermaye İletmesi Yönetmeliği'nin bir kısım düzenlemeleri ile döner sermaye İletmesi bünyesinde görev yapan İletme birimleri ve kârın elde edilmesinde emeği geçen personel arasında ciddi bir emsalsizlik doğurma hali söz konusu olmuş, **bu nedenle de anılan Yönetmeliğin bir kısım maddesi hakkında tarafımızca Damı tay 10. Dairesinin 2026/2322 Esas sayılı dosyası ve Damı tay 12. Dairesinin 2026/2972 Esas sayılı dosyası nezdinde iptal davası açılmıştır.**
9. Davalı dare'nin 07.08.2025 tarih ve 20111744 sayılı olurları ile 31.08.2025 tarihinden itibaren tüm döner sermaye İletmelerinin merkezde birleştirilerek tek döner sermaye İletmesi oluşturulması ve diğer tüm İletmelerin kapatılarak merkez İletmenin birimi haline getirilmesine dair geçiş tedbirleri 01.09.2025 tarihinden bu yana yürütülmektedir. Yeni Yönetmeliğin yürürlüğe girmesi ise İletme yapısının değiştirildiği 07.08.2025 tarihli Bakan Olur'undan yaklaşık 6 ay sonra, 12.02.2026 tarihinde gerçekleşmiştir.
10. Bununla beraber İletme yapısının değiştirilmesine rağmen Yönetmeliğin 6 ay sonra değiştirilmesi bir kısım sorunlara da sebebiyet vermiştir. Dava konusu İletme de olan üretim tevkif priminin dağıtım hususunda karışıklıklar meydana gelmiş ve en nihayetinde davalı Bakanlık tarafından 2025 yılı üretim tevkif priminin 8 ayının eski Yönetmelik hükümlerine göre, 4 ayının ise 07.08.2025 tarih ve 20111744 sayılı Bakan Olurları ile 31.08.2025 tarihinden itibaren tüm bu İletmelerin merkezde birleştirilerek tek döner sermaye müdürlüğü oluşturulmasına dair yeni sistemin öngörülmesi düzenlemelere göre belirlenmesi kararlaştırılmıştır.
11. Dolayısıyla dava konusu İletme; 2025 yılı üretim tevkif priminin 8 ayının önceki sisteme göre hesaplanacağını, 4 ayının ise İletmenin 4 aylık konsolide kârından birimlerin paylarına düşen tutarlarından hesaplanacağını öngörülmesi 17.02.2026 tarih, E-10605410-869-23195862 sayılı Bakanlık Olur'udur.
12. Ancak davalı Bakanlık'ın Bakan Olur' u ile öngörülmesi düzenlemesinin aksine yapılan hesaplama ve iptal istemine konu İletme hukuka aykırı düzenlenmeden iptali gerekmektedir.
13. İptal istemine konu Bakan Olur' u incelendiğinde daha önce "döner sermaye İletmesi" olarak faaliyet gösteren ve daha sonra "İletme birimi"ne dönüşürülen birimlerin 2025 yılı üretim tevkif primlerinin 01.01.2025-31.08.2025 tarihleri arasındaki üretim tevkif primi hesaplamasının; ilgili dönemde uygulanmasına geçilmemiş olan "konsolide kâr" yöntemi üzerinden hesaplanacağı, mevcut konsolide kârın 8 aylık ayrı bir hesaplama yapılacağı anlaşılmaktadır. Yine iptal istemine konu Bakan Olur' u ile 01.09.2025-31.12.2025 arasındaki dönemin ise 07.08.2025 tarihli Bakan Olur'unun öngörülmesi ekinde yapılması kararına varılmıştır.

14. Ancak öngörülen bu hesaplama, üretimi te vik primine hak kazanılan dönem olan 2025 yılı bütününde hala yürürlükte olan Yönetmelik hükümlerini tamamen göz ardı etmekte olup, açıkça hukuka aykırıdır.
15. Her ne kadar 07.08.2025 tarihli Olur ile i letmeler birle tirilmi ve 01.09.2025 tarihinden itibaren tek i letme modeli uygulanmı olsa da ödemesi yapılacak olan üretimi te vik primi 2025 yılına aittir. Di er bir anlatımla kapanı ların mali yıl sonunda yapıldı ı, mali yılın da 31.12.2025 tarihinde sona erdi i, yani hak edilen üretimi te vik primlerine dair dönemin 31.12.2025 tarihinde son buldu u açıktır. Dolayısıyla da ıtımı her ne kadar 2026 yılında yapılacak olsa da hak edilen üretimi te vik primlerine dair dönemde mülga Yönetmelik yürürlükte oldu undan, da ıtım esaslarının ve hesaplamaların mülga 31.01.2015 tarih, 29253 sayılı Resmi Gazete' de yayınlanan Gıda, Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı Döner Sermaye i letmeleri Uygulama Yönetmeli i' ne göre belirlenmesi gerekmektedir. Zira döner sermaye i letme yapısını de i tiren Bakan Olur' u 07.08.2025 tarihli olsa da, anılan tarihte mülga Yönetmelik halen yürürlükte dir. Dolayısıyla 01.09.2025-31.12.2025 tarihleri arasında aynı anda birbiri ilke çeli en iki düzenleyici i lem olarak 07.08.2025 tarihli Bakan Olur' u ve mülga Yönetmelik oldu u göz önüne alındı ında; normlar hiyerar isine göre i Yönetmelik hükümlerinin uygulanması gerekti i tartışmalıdır.
16. Normlar hiyerar isine göre Bakanlık Olur' u Yönetmelik hükümlerinin altındadır. Dolayısıyla üst norma aykırı bir biçimde alt norm esas alınarak hesaplama yoluna gidilmesi hukuka aykırı dü ecektir. Yayınlanan yeni Yönetmeli in yürürlük maddesi olan kırkıncı maddede "**Bu yönetmelik yayımı tarihinde yürürlü e girer**" ekinde olup; yayımı 12.02.2026 tarihidir. Dolayısıyla hesaplama yapılacak dönem açısından 01.09.2025-31.12.2025 tarihleri arasında i letme yapısının Bakan Olur' u ile de i tirildi inden bahisle o dönemde halen yürürlükte bulunan Yönetmelik hükümlerinin yok sayılması açıkça keyfi, hukuksuz ve hakkaniyet dı ıdır.
17. Kaldı ki 8 aylık hesaplamanın konsolide kâr üzerinden yapılması, son 4 aylık hesaplamanın Bakan Olur' una göre yapılması totalde personelin hak etti i üretimi te vik primi tutarlarını da açıkça etkilemektedir. ptal istemine **konu** Bakan Olur'unda geçen "konsolide kâr" ifadesi ile tüm i letme birimlerinin kâr ve zararlarının merkezi bir bilançoda de erlendirilerek kâr ve zarar durumunun hesaplanması ve buna göre ödenecek üretimi te vik priminin oransal olarak belirlenmesi; mali yıl sonunda tüm i letmelerin kâr ve zarar durumunun tek potada eritilerek elde edilecek sonucu ifade etti inden; di er i letme birimlerinin zarar etmesi nedeniyle total bilançoda ortaya çıkacak sonuç nedeniyle hak etti i halde üretimi te vik priminin daha dü ük alınmasına neden olabilecektir.
18. Bu konuda Davalı dare Destek Hizmetleri Daire Ba kanlı ı' na Sendika olarak talep yazısı gönderilmi olup, gelen cevabi yazıyı da ekte sunmaktayız.

Sonuç olarak, yukarıda iptalini istedi imiz Bakan Olur' unun belirtti imiz gerekçelerle iptal edilmesi halinde üretimi te vik primi ödemesine muhatap olacak kamu personelinin hakları daha adil bir ekilde yerine getirilmi olacaktır.

YÜRÜTMEY DURDURMA SEBEPLER :

ptalini istedi imiz 17.02.2026 tarih, E-10605410-869-23195862 sayılı Bakan Olur' unun uygulanması halinde telafisi güç ve imkansız zararlar do aca ından 2577 sayılı kanunun 27.maddesindeki ko ullar

olu tu undan yürütmesinin durdurulmasına karar verilmesi gerekmektedir.

HUKUKSAL SEBEPLER : Anayasa, Danı tay Kanunu, 657 Sayılı Kanun, 969 Sayılı Kanun ve ilgili mevzuat.

DEL LLER : Ekteki belgeler ve di er yasal deliller.

SONUÇ VE İSTEM :

Yukarıda izah olunan ve Yüksek Mahkeme' ce re' sen gözetilecek di er nedenlerle Davalı dare' nin üretim te vik priminin da ıtımına esas olan 17.02.2026 tarih, E-10605410-869-23195862 sayılı Bakanlık Olur' unun;

- 1- **ÖNCEL KLE YÜRÜTMES N N DURDURULMASINA** ve **NET CETEN PTAL NE**,
- 2- Yargılama harç ve giderleri ile avukatlık vekalet ücretinin davalı idare üzerine bırakılmasına karar verilmesini saygı ile dilerim. 18.04.2026

DAVACI TARIM ORKAM-SEN
VEK L
AV. EBRU AKKAL

EKLER :

- 1- 12.02.2026 tarih, 33166 Sayılı Resmi Gazete' de yayınlanan Tarım Ve Orman Bakanlığı 1 Döner Sermaye İletmesi Yönetmeli i
- 2- 07/08/2025 tarihli ve E-10605410-869-20111744 sayılı Olur
- 3- Dava Konusu 17.02.2026 tarih, E-10605410-869-23195862 sayılı Bakanlık Olur' u
- 4- Sendika Talep Yazısına Cevaben Gönderilen 24097767 sayılı Yazı
- 5- Vekaletname